

Αλεξανδρούπολη 23/08/2012

ΕΙΣΗΓΗΣΗ

προς το Δημοτικό Συμβούλιο Αλεξανδρούπολης

Θέμα: Καθορισμός χώρου στον οποίο θα μετακινηθεί η Λαϊκή Αγορά Αλεξανδρούπολης και έγκριση Κανονισμού Λειτουργίας αυτής.

Εισηγητής:

ΛΑΜΠΑΚΗΣ ΕΥΑΓΓΕΛΟΣ

Διατάξεις:

- άρθρο 7 παρ.2 του Ν.2323/95
- άρθρο 7 παρ.4 του Π.Δ. 51/2006
- άρθρο 94 παρ.6 στοιχείο 32 του Ν.3852/10
- άρθρο 73 παρ.1β ν) του Ν.3852/10
- άρθρο 83 παρ.1γ του Ν.3852/10
- άρθρο 79 παρ.1 & 2 του Ν.3463/06
- υπ' αριθ. 41/2012 απόφαση Συμβουλίου Δημοτικής Κοινότητας Αλεξ/πολης
- υπ' αριθ. 30/2012 απόφαση της Επιτροπής Ποιότητας Ζωής Αλεξ/πολης
- υπ' αριθ. 4415/13.08.2012 έγγραφο της επιτροπής γνωμοδότησης της παρ.2 του άρθρου 7 του Ν.2323/95
- το από 22/08/2012 πρακτικό σχετικής γνωμοδότησης της Επιτροπής Κυκλοφοριακών Ρυθμίσεων Αλεξανδρούπολης

Κύριοι Σύμβουλοι,

Με το **άρθρο 94 παρ.6 του Ν.3852/2010** η αρμοδιότητα για την ίδρυση και την εν γένει λειτουργία των λαϊκών αγορών μεταβιβάστηκε από τις Νομαρχίες στους Δήμους. Συγκεκριμένα πρόκειται για την υπ' αριθ.32 αρμοδιότητα του άρθρου 94 παρ.6 Ν.3852/2010 η οποία προστέθηκε στο **άρθρο 75 παρ.ΙΙ ν.3463/06** ως εξής:

«32.Η έκδοση αποφάσεων για την ίδρυση, τη μετακίνηση, τη διάλυση και τον καθορισμό του τρόπου της εν γένει λειτουργίας Λαϊκών Αγορών, σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία περιλαμβανομένης της χορήγησης επαγγελματικών και παραγωγικών αδειών, καθώς και κάθε άλλου συναφούς αντικειμένου, εκτός από την απόφαση τοποθέτησης των πωλητών στις Λαϊκές Αγορές, η οποία εκδίδεται από το περιφερειακό συμβούλιο, ανά περιφερειακή ενότητα. Οι ανωτέρω αρμοδιότητες δεν αφορούν τους δήμους των Νομών Αττικής και Θεσσαλονίκης.»

Στην **παρ.2 του άρθρου 7 του Ν.2323/95** ορίζονται τα εξής:
«Με απόφαση των, κατά τόπους, αρμόδιων νομαρχιακών συμβουλίων επιτρέπεται να ιδρύονται, να μετακινούνται και να καταργούνται λαϊκές αγορές στις περιφέρειες των οικείων νομών, ύστερα από πρόταση του οικείου δήμου στην οποία καθορίζεται ο ακριβής χώρος λειτουργίας της αγοράς και ο ανώτατος αριθμός των αδειών που θα χορηγηθούν και γνώμη της επιτροπής που συγκροτείται με απόφαση του αρμόδιου νομαρχιακού συμβουλίου και αποτελείται:

1) από τον προϊστάμενο της υπηρεσίας Εμπορίου της οικείας Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης, ως πρόεδρο και

2) από έναν εκπρόσωπο:

α) της τοπικής ένωσης δήμων και κοινοτήτων,

β) του οικείου Επιμελητηρίου,

~~γ) του οικείου Εμπορικού Συλλόγου,~~

δ) της υπηρεσίας Τροχαίας,

ε) της αρμόδιας Εφορίας Αρχαιοτήτων του Υπουργείου Πολιτισμού,

στ) της υπηρεσίας Πολεοδομίας,

ζ) της Ομοσπονδίας ή του Συλλόγου Επαγγελματιών πωλητών λαϊκών αγορών της οικείας Ν.Α. και

η) της Ομοσπονδίας ή του Συλλόγου παραγωγών πωλητών λαϊκών αγορών της οικείας Ν.Α..

Το νομαρχιακό συμβούλιο μπορεί, με την απόφασή του, να αποδεχθεί ή να απορρίψει στο σύνολό της την υποβαλλόμενη πρόταση. Αν η πρόταση αυτή απορριφθεί, ο δήμος μπορεί να επανέλθει με νέα τροποποιημένη πρόταση.»

Στην **παρ.1 του άρθρου 79 του Ν.3463/2006**, ορίζονται μεταξύ άλλων τα εξής:

«1.Οι δημοτικές και κοινοτικές αρχές ρυθμίζουν θέματα της αρμοδιότητάς τους εκδίδοντας τοπικές κανονιστικές αποφάσεις, στο πλαίσιο της κείμενης νομοθεσίας, με τις οποίες:

... ε) Καθορίζουν τους χώρους λειτουργίας των λαϊκών αγορών, τις θέσεις που επιτρέπεται η άσκηση υπαίθριου στάσιμου εμπορίου και τους κοινόχρηστους, δημοτικούς ή κοινοτικούς χώρους, που επιτρέπεται να τοποθετηθούν τα μέσα προβολής υπαίθριας διαφήμισης...»

Στην **παρ.2 του άρθρου 79 του Ν.3463/2006**, ορίζονται μεταξύ άλλων τα εξής:

«2. Οι αποφάσεις της ανωτέρω παραγράφου λαμβάνονται από τα δημοτικά ή κοινοτικά συμβούλια με την απόλυτη πλειοψηφία του συνόλου των μελών τους, το συντομότερο δυνατό διάστημα από την έναρξη της δημοτικής ή κοινοτικής περιόδου.

Σύμφωνα με την **παρ.1γ του άρθρου 83 του Ν.3852/2010** το συμβούλιο της δημοτικής κοινότητας προτείνει τους χώρους λειτουργίας των λαϊκών αγορών. Οι αποφάσεις του συμβουλίου της δημοτικής κοινότητας για τις περιπτώσεις αυτές, λαμβάνονται με την απόλυτη πλειοψηφία των μελών του και αποστέλλονται στην επιτροπή ποιότητας ζωής, προκειμένου να διαμορφώσει την εισήγησή της προς το δημοτικό συμβούλιο για την έκδοση των προβλεπόμενων σχετικών τοπικών κανονιστικών αποφάσεων.

Σύμφωνα με το **άρθρο 73 παρ.1β ν) του Ν.3852/2010** η Επιτροπή Ποιότητας Ζωής εισηγείται στο δημοτικό συμβούλιο, το σχέδιο κανονιστικών αποφάσεων του άρθρου 79 του Κ.Δ.Κ.

Δεδομένων των ανυπέρβλητων εμποδίων ως προς την συνέχιση της πραγματοποίησης της Λαϊκής Αγοράς της πόλης μας στον χώρο του Ο.Λ.Α., καλείται το Δημοτικό Συμβούλιο στην παρούσα συνεδρίαση να καθορίσει τον χώρο στον οποίο θα μετακινηθεί οριστικά η Λαϊκή Αγορά και να εγκρίνει τον Κανονισμό Λειτουργίας αυτής.

Η Επιτροπή της παρ.2 του άρθρου 7 του Ν.2323/95, με το **4415/13.08.2012** έγγραφό της γνωμοδότησε υπέρ της μετακίνησης της Λαϊκής Αγοράς Αλεξανδρούπολης στον χώρο επί της οδού Παπαναστασίου.

Το συμβούλιο Δημοτικής κοινότητας Αλεξανδρούπολης με την υπ' αριθ. **41/2012** απόφασή του εισηγήθηκε στην Επιτροπή Ποιότητας Ζωής την λειτουργία της Λαϊκής Αγοράς Αλεξανδρούπολης στον χώρο επί της οδού Παπαναστασίου.

Η Επιτροπή Ποιότητας Ζωής με την υπ' αριθ. **30/2012** απόφασή της πρότεινε ως χώρο λειτουργίας της Λαϊκής Αγοράς Αλεξανδρούπολης τον χώρο επί της οδού Παπαναστασίου από την οδό Πέλλας μέχρι τον κόμβο της οδού Δήμητρας, με ημέρα λειτουργίας την Πέμπτη.

Η δημοτική αρχή αντιλαμβανόμενη πλήρως την σοβαρότητα του ζητήματος της μετακίνησης της Λαϊκής Αγοράς διεξήγαγε διαβουλεύσεις με τα σωματεία των Επαγγελματιών Πωλητών και των Παραγωγών Λαϊκών Αγορών καθώς και άλλες διερευνητικές διεργασίες, επιδιώκοντας την προσέγγιση της βέλτιστης επιλογής για την επίλυση του θέματος.

Κατόπιν όλων των παραπάνω προτείνεται στο Δημοτικό Συμβούλιο Αλεξανδρούπολης να αποφασίσει:

- α) την μετακίνηση της Λαϊκής Αγοράς Αλεξανδρούπολης στον χώρο επί της οδού Παπαναστασίου από το ύψος της οδού Πέλλας έως την οδό Δήμητρας.
- β) την έγκριση του Κανονισμού Λειτουργίας της Λαϊκής Αγοράς Αλεξανδρούπολης που παρατίθεται αμέσως παρακάτω.

ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΣ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ ΛΑΪΚΗΣ ΑΓΟΡΑΣ ΑΛΕΞΑΝΔΡΟΥΠΟΛΗΣ

I. ΧΩΡΟΘΕΤΗΣΗ ΛΑΪΚΗΣ ΑΓΟΡΑΣ - ΗΜΕΡΑ ΚΑΙ ΩΡΑ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ - ΚΥΚΛΟΦΟΡΙΑΚΕΣ ΡΥΘΜΙΣΕΙΣ

1. Η Λαϊκή Αγορά θα διεξάγεται εβδομαδιαίως, ημέρα Πέμπτη, επί της οδού Παπαναστασίου από το ύψος της οδού Πέλλας έως τον κόμβο της οδού Δήμητρας. Σε περίπτωση επίσημης αργίας εθνικής ή τοπικής, θα διεξάγεται την προηγούμενη εργάσιμη ημέρα.
2. Η κυκλοφορία των οχημάτων επί της οδού Παπαναστασίου (συμπεριλαμβανομένου και του ποδηλατόδρομου) θα παύεται από τις 05:00 πμ έως 16:00 μμ της ημέρας διεξαγωγής της. Θα τοποθετηθεί σχετική πινακίδα από τις υπηρεσίες του δήμου.
3. Η οδός Πέλλας θα παραμένει ανοικτή προς διέλευση οχημάτων.
4. Η οδός Κίρκης θα παραμένει ανοικτή προς διέλευση οχημάτων.

5. Η οδός Ευκαρπίας θα παραμένει ανοικτή προς διέλευση οχημάτων.
6. Η προσέλευση των πωλητών (παραγωγών και επαγγελματιών) δύναται να αρχίζει από τις 05:00 πμ της ημέρας λειτουργίας της Λαϊκής Αγοράς.
7. Απαγορεύεται η διέλευση από την οδό Παπαναστασίου των οχημάτων μεικτού βάρους άνω των 5 τόνων.
8. Ως ώρα έναρξης της λειτουργίας της Λαϊκής Αγοράς ορίζεται η 7^η πρωινή (07:00 πμ) της ημέρας λειτουργίας της.
9. Η αποχώρηση των πωλητών (παραγωγών και επαγγελματιών) θα ολοκληρώνεται έως τις 14:30 μμ. της ημέρας λειτουργίας της Λαϊκής Αγοράς.
10. Στον νέο χώρο οι θέσεις των πωλητών (παραγωγών και επαγγελματιών) θα έχουν κοινές διαστάσεις και θα σημανθούν από τις υπηρεσίες του δήμου Αλεξανδρούπολης ως ακολούθως:
 - Πλάτος θέσης (πρόσοψη) 3,00 μέτρα.
 - Βάθος θέσης επί του οδοστρώματος 3,50 μέτρα, μετρούμενα από το κράσπεδο του πεζοδρομίου έτσι ώστε να υφίσταται διάδρομος τουλάχιστον 3,00 μέτρων μεταξύ των απέναντι πάγκων δεδομένου του πλάτους των 10 μέτρων της οδού Παπαναστασίου.
 - Για την διασφάλιση πρόσθετου βάθους πέραν του ανωτέρω των 3,50 μέτρων, επιτρέπεται κατά την στάθμευση των οχημάτων των πωλητών (παραγωγών και επαγγελματιών) και η χρήση των πεζοδρομίων εκατέρωθεν της οδού Παπαναστασίου.
 - Κατ' εξαίρεση και μόνο εφόσον κρίνεται ως βέλτιστη λύση για την λειτουργικότητα του χώρου της Λαϊκής Αγοράς επιτρέπεται η απόκλιση από τις παραπάνω διαστάσεις σε περιορισμένο αριθμό θέσεων.
11. Η Λαϊκή Αγορά Αλεξανδρούπολης θα διαγραμματισθεί σε 560 θέσεις ως εξής:
 - Θέσεις 1- 280: Ανατολική πλευρά οδού Παπαναστασίου από οδό Πέλλας προς κόμβο Δήμητρας.
 - Θέσεις 281- 560: Δυτική πλευρά οδού Παπαναστασίου από κόμβο Δήμητρας προς οδό Πέλλας.

12. Διάταξη προϊόντων κατά κατηγορία επί των 560 θέσεων:

I. Προϊόντα Πρωτογενούς Τομέα:

A) Προϊόντα Θαλάσσης, αλιείας, ιχθυοκαλλιέργειας & ζώντα πουλερικά:

Ανατολική πλευρά οδού Παπαναστασίου	θέσεις 001-010	10
Σύνολο θέσεων		10

B) Προϊόντα γης, άνθη, μελισσοκομικά κ.λπ.:

Ανατολική πλευρά οδού Παπαναστασίου	θέσεις 011-111	101
Δυτική πλευρά οδού Παπαναστασίου	θέσεις 450-560	111
Σύνολο θέσεων		212
Σύνολο θέσεων Προϊόντων Πρωτογενούς Τομέα θέσεων		<u>222</u>

II. Προϊόντα Μεταποίησης:

A) Είδη παντοπωλείου

Ανατολική πλευρά οδού Παπαναστασίου	θέσεις 112-120	9
Δυτική πλευρά οδού Παπαναστασίου	θέσεις 441-449	9
Σύνολο θέσεων		18

B) Λοιπά Είδη μεταποίησης:

Ανατολική πλευρά οδού Παπαναστασίου	θέσεις 121-280	160
Δυτική πλευρά οδού Παπαναστασίου	θέσεις 281-440	160
Σύνολο θέσεων		320
Σύνολο θέσεων για προϊόντα Μεταποίησης		<u>338</u>
Γενικό σύνολο θέσεων		<u>560</u>

Επιτρέπεται μερική απόκλιση από την παραπάνω διάταξη θέσεων μόνο ως προς τον αριθμό τους ανά κατηγορία προϊόντων (αυξομείωση του αριθμού των θέσεων μεταξύ των κατηγοριών των προϊόντων) και όχι ως προς την σειρά διάταξης των κατηγοριών, εφόσον κατά την διαδικασία της αρχικής μετεγκατάστασης και τοποθέτησης των πωλητών (παραγωγών και επαγγελματιών) στον νέο χώρο διεξαγωγής της λαϊκής αγοράς διαπιστωθεί από την αρμόδια υπηρεσία της Περιφερειακής Ενότητας Έβρου τέτοια αναγκαιότητα. Στην περίπτωση αυτή θα ακολουθήσει αναλόγως τροποποίηση του παρόντος κανονισμού ως προς την αυξομείωση του αριθμού των θέσεων ανά κατηγορία προϊόντων.

13. Στα πλαίσια της αρχικής μετεγκατάστασης και τοποθέτησης των πωλητών (παραγωγών και επαγγελματιών) από την Υπηρεσία Εμπορίου της Περιφερειακής Ενότητας Έβρου στον νέο χώρο διεξαγωγής της λαϊκής, ο μέγιστος αριθμός θέσεων που θα καταλάβει κάθε πωλητής (παραγωγός ή επαγγελματίας) θα είναι ο αριθμός των θέσεων που καταλάμβανε στην πρότερη λαϊκή.

14. Κατόπιν αιτήσεως των πωλητών (παραγωγών και επαγγελματιών) η παραπάνω αρμόδια για την τοποθέτηση τους υπηρεσία, μπορεί να μοιράζει μια θέση εξ ίσου σε δύο (2) διαδοχικά τοποθετημένους πωλητές χαρακτηρίζοντας τα επιμέρους τμήματά αυτής σε α' & β' αντίστοιχα.

15. Μετά την αρχική τοποθέτηση των πωλητών (παραγωγών και επαγγελματιών) στον νέο χώρο διεξαγωγής της λαϊκής αγοράς, ο μέγιστος αριθμός θέσεων κάθε πωλητή δύναται να είναι οι τρεις (3) θέσεις.
16. Η τοποθέτηση πωλητών (παραγωγών και επαγγελματιών) που διαθέτουν οχήματα μεικτού βάρους άνω των 5 τόνων και ως εκ τούτου δεν μπορούν να διέλθουν της οδού Παπαναστασίου, θα γίνει στην Ανατολική πλευρά της οδού Παπαναστασίου και στο τμήμα από το ύψος της οδού Πέλλας έως το ύψος της οδού Κίρκης.

II. ΠΡΟΫΠΟΘΕΣΕΙΣ ΚΑΙ ΚΑΝΟΝΕΣ ΣΥΜΜΕΤΟΧΗΣ

17. Απαραίτητες προϋποθέσεις για την χορήγηση θέσης στην Λαϊκή Αγορά της Αλεξανδρούπολης είναι:
- α) η κατοχή ανανεωμένης άδειας παραγωγού πωλητή για τους παραγωγούς πωλητές όλης της χώρας και η κατοχή θεωρημένης άδειας επαγγελματία πωλητού λαϊκής αγοράς της Περιφερειακής Ενότητας Έβρου (πρώην Νομαρχίας Έβρου) για τους επαγγελματίες πωλητές.
- β) η μη ύπαρξη Ληξιπρόθεσμης Οφειλής στον Δήμο Αλεξανδρούπολης σύμφωνα με όσα ορίζονται στον Δ.Κ.Κ.
18. Σε κάθε περίπτωση ο Δήμος Αλεξανδρούπολης δύναται δια της αρμόδιας υπηρεσίας του να υποβάλει αίτημα προς την ανάλογη Υπηρεσία της Περιφερειακής Ενότητας Έβρου, περί ανάκλησης της χορήγησης θέσης σε πωλητές (παραγωγούς και επαγγελματίες) που επί μακρόν δεν καταβάλουν το δικαίωμα συμμετοχής τους στην Λαϊκή Αγορά.
19. Κάθε πωλητής της Λαϊκής Αγοράς υποχρεούται στην συγκέντρωση εντός προσωρινού δοχείου των κάθε είδους ρυπογόνων στοιχείων που προέρχονται από την δραστηριότητά του και στην απόθεση αυτών στην συνέχεια στους κάδους απορριμμάτων του δήμου.
20. Κατά τις ώρες λειτουργίας της Λαϊκής Αγοράς και λαμβάνοντας υπόψη ότι αυτή διεξάγεται εντός κατοικημένης περιοχής, επιτρέπεται μόνο η χαμηλής έντασης διαλάληση των πωλούμενων προϊόντων από τους πωλητές (παραγωγούς και επαγγελματίες) και πάντως όχι με χρήση τεχνικών ηχητικών μέσων.
21. Ειδικά κατά τις πρώτες πρωινές ώρες της προσέλευσης που εμπίπτουν στο ωράριο κοινής ησυχίας, οι πωλητές (παραγωγοί και επαγγελματίες) θα πρέπει να μεριμνούν για την αποφυγή έντονων θορύβων με ήπιους χειρισμούς των οχημάτων και του εξοπλισμού τους.

22. Οι πωλητές ειδών αλιείας παραγωγοί και επαγγελματίες, που χρησιμοποιούν πάγο θα πρέπει να διαθέτουν κλειστή δεξαμενή ή δοχείο, ανάλογης με την ποσότητα του χρησιμοποιούμενου νερού χωρητικότητας, προοριζόμενη για τη συγκέντρωση των ακάθαρτων νερών (Άρθρο 46, Υ.Δ. Α1β/8577/1983)
23. Η ύπαρξη επαρκούς αριθμού κάδων απορριμμάτων πλησίον του χώρου της Λαϊκής Αγοράς και κατά τις ώρες λειτουργίας της, αποτελεί μέριμνα του Δήμου Αλεξανδρούπολης που θα ληφθεί άμεσα.
24. Η ύπαρξη παροχής πόσιμου νερού σε σημεία πλησίον του χώρου λειτουργίας της Λαϊκής Αγοράς αποτελεί μέριμνα του Δήμου Αλεξανδρούπολης που θα ληφθεί άμεσα.
25. Η ύπαρξη αποχωρητηρίων σε σημεία πλησίον του χώρου λειτουργίας της Λαϊκής Αγοράς αποτελεί μέριμνα του Δήμου Αλεξανδρούπολης που θα ληφθεί άμεσα.
26. Για την επίδοση εγγράφων στους πωλητές (παραγωγούς και επαγγελματίες) αρμόδια όργανα ορίζονται οι υπάλληλοι του Τμήματος Αδειοδοτήσεων και Ρύθμισης Εμπορικών Δραστηριοτήτων καθώς επίσης και οι κλητήρες του δήμου. Οι παραπάνω θα συνεπικουρούνται από την Δημοτική Αστυνομία εφόσον αυτό κρίνεται αναγκαίο.
27. Η ισχύς του κανονισμού αυτού είναι υποχρεωτική για όλους γενικά τους συναλλασσόμενους παραγωγούς και επαγγελματίες.
28. Κάθε τι που δεν προβλέπεται από τον παρόντα κανονισμό επιλύεται με απόφαση της Επιτροπής Ποιότητας Ζωής του Δήμου.

III. ΓΕΝΙΚΟΙ ΚΑΝΟΝΕΣ - ΚΥΡΩΣΕΙΣ

29. Για την γενικότερη λειτουργία της Λαϊκής Αγοράς Αλεξανδρούπολης, τον τρόπο έκθεσης και πώλησης των προϊόντων, την δραστηριοποίηση των παραγωγών και επαγγελματιών, την επίβλεψη της τήρησης του παρόντος κανονισμού, την διαπίστωση παραβάσεων γενικά και την επιβολή κυρώσεων, θα εφαρμόζονται οι εκάστοτε ισχύουσες γενικές και ειδικές διατάξεις που διέπουν την λειτουργία των Λαϊκών Αγορών (Α1β.8577/83 Υγειονομική Διάταξη, Ν.2323/95, Ν.3377/05, Π.Δ.51/06, καθώς και λοιπές άλλες σχετικές διατάξεις).



ΟΔΟΣ ΚΙΡΗΝΣ	
B	
A	
ΟΔΟΣ ΠΕΛΛΑΣ	

ΠΡΟΪΟΝΤΑ ΓΗΣ:
ΛΟΙΠΑ ΕΙΔΗ
ΘΕΣΕΙΣ 212

ΠΡΟΪΟΝΤΑ ΓΗΣ:
ΕΙΔΗ ΑΛΙΕΙΑΣ &
ΖΩΝΤΑ ΠΟΥΛΕΡΙΚΑ
ΘΕΣΕΙΣ 10

ΟΔΟΣ ΕΥΚΑΡΤΙΑΣ	
Γ	
B	
ΟΔΟΣ ΚΙΡΗΝΣ	

ΠΡΟΪΟΝΤΑ
ΜΕΤΑΠΟΙΗΣΗΣ:
ΛΟΙΠΑ ΕΙΔΗ
ΘΕΣΕΙΣ 320

ΠΡΟΪΟΝΤΑ
ΜΕΤΑΠΟΙΗΣΗΣ:
ΕΙΔΗ ΠΑΝΤΟΠΩΛΕΙΟΥ
ΘΕΣΕΙΣ 18

ΟΔΟΣ ΑΛΙΜΕΝΤΙΑΣ	
Δ	
Γ	
ΟΔΟΣ ΕΥΚΑΡΤΙΑΣ	