

ΕΙΣΗΓΗΣΗ ΓΙΑ ΔΗΜΟΤΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ

Μετά από πρωτοβουλία του Γραφείου Ενέργειας και Φυσικών Πόρων και σύμφωνα με την υπ. αριθμ. 352/11.08.2015 απόφαση του Υπουργού Παραγωγικής Ανασυγκρότησης, Περιβάλλοντος και Ενέργειας εντάχθηκε η πράξη "Υλοποίηση Έργων ΑΠΕ για την στήριξη κοινωνικά ευαίσθητων ομάδων και τη βιωματική περιβαλλοντική εκπαίδευση στο Δήμο Αλεξανδρούπολη" της οποίας φορέας υλοποίησης είναι το ΠΟΛΥΚΟΙΝΩΝΙΚΟ και εταίροι ο Δήμος Αλεξανδρούπολης και το Σταυρίδειο Ίδρυμα "Ο Άγιος Κυπριανός" στο πρόγραμμα ΧΜ ΕΟΧ 2009-2014 Ανανεώσιμες Πηγές Ενέργειας. Για την υποβολή την πρότασης υλοποίησης του ως άνω έργου, το Δημοτικό Συμβούλιο έλαβε την υπ.αριθμ 610/2014 απόφαση, σύμφωνα με την οποία εγκρίθηκε η σύναψη προγραμματικής σύμβασης με τους εταίρους.

Σύμφωνα με τις οδηγίες του διαχειριστή του προγράμματος ΧΜ ΕΟΧ 2009-2014, Κέντρο Ανανεώσιμων Πηγών και Εξοικονόμησης Ενέργειας (ΚΑΠΕ), απαιτείται η εκ νέου σύναψη προγραμματικής σύμβασης μεταξύ των εταίρων. Με το υπ.αριθμ. 182/01.10.2015 ο διαχειριστής του προγράμματος ΚΑΠΕ απέστειλε την προέγκριση Σχεδίου Προγραμματικής Σύμβασης για την υλοποίηση της Πράξης "Υλοποίηση έργων ΑΠΕ για την στήριξη κοινωνικά ευαίσθητων ομάδων και τη βιωματική περιβαλλοντική εκπαίδευση στο Δήμο Αλεξανδρούπολης".

Με βάση τα παραπάνω καλώ το δημοτικό συμβούλιο όπως εγκρίνει την σύναψη της νέας προγραμματικής σύμβασης με το ΠΟΛΥΚΟΙΝΩΝΙΚΟ και το Σταυρίδειο Ίδρυμα "Ο Άγιος Κυπριανός", της οποίας το σχέδιο επισυνάπτεται ολόκληρο και την ακύρωση της προγραμματικής σύμβασης που συνάφθηκε με βάση την υπ.αριθμ. 610/2014 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου.

Ο
ΑΝΤΙΔΗΜΑΡΧΟΣ ΤΡΑΪΑΝΟΥΠΟΛΗΣ
ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ & ΦΥΣΙΚΩΝ ΠΟΡΩΝ

Φαλέκας Ιωάννης

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΔΗΜΟΣ ΑΛΕΞΑΝΔΡΟΥΠΟΛΗΣ
Δ/ΝΣΗ ΤΕΧΝΙΚΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ



ΘΕΜΑ : Έγκριση απευθείας ανάθεσης υπηρεσίας : «ΜΕΛΕΤΗΣ ΣΚΟΠΙΜΟΤΗΤΑΣ - ΒΙΩΣΙΜΟΤΗΤΑΣ ΤΟΥ ΕΡΓΟΥ ΤΗΛΕΘΕΡΜΑΝΣΗΣ ΦΕΡΩΝ » σύμφωνα με το άρθρο 268 του Ν. 3463/06

Ε Ι Σ Η Γ Η Σ Η

Κύριοι Σύμβουλοι , στα πλαίσια της υλοποίησης της ανάθεσης υπηρεσίας **«ΜΕΛΕΤΗΣ ΣΚΟΠΙΜΟΤΗΤΑΣ - ΒΙΩΣΙΜΟΤΗΤΑΣ ΤΟΥ ΕΡΓΟΥ ΤΗΛΕΘΕΡΜΑΝΣΗΣ ΦΕΡΩΝ »** παρακαλούμε να εγκρίνετε την απευθείας ανάθεση της μελέτης **σύμφωνα με το άρθρο 268 του Ν. 3463/06 στην ΑΝΑΠΤΥΞΙΑΚΗ ΔΥΤΙΚΗΣ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ Α.Ε ΑΝΑΠΤΥΞΙΑΚΗ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΙΑ Ο.Τ.Α με Μ.Α.Ε 10956/56/Β/8623** προϋπολογισμού **30.750,00 €** με Φ.Π.Α. , που έχει εγγραφεί στο Τεχνικό Πρόγραμμα και στον Προϋπολογισμό έτους 2015 του Δήμου.

Η πίστωση προέρχεται από το ποσό **30.750,00 €** από 001 ΤΑΚΤΙΚΑ
Η **ΑΝΑΠΤΥΞΙΑΚΗ ΔΥΤΙΚΗΣ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ Α.Ε ΑΝΑΠΤΥΞΙΑΚΗ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΙΑ Ο.Τ.Α είναι η μόνη αιτερία που έχει την εμπειρία σε αυτό του είδους τα έργα .**
Οι εργασίες που θα εκτελέσει η ΑΝΚΟ Θα είναι:

Β. ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ ΣΥΜΒΑΤΙΚΟΥ ΑΝΤΙΚΕΙΜΕΝΟΥ ΕΡΓΟΥ

Με την παρούσα διερευνάται η εφικτότητα από ενεργειακή - τεχνική, περιβαλλοντική και οικονομική σκοπιά, της κατασκευής του έργου της τηλεθέρμανσης της πόλης των Φερών του Δήμου Αλεξανδρούπολης με αξιοποίηση της απορριπτόμενης θερμικής ενέργειας του σταθμού συμπίεσης φυσικού αερίου Κήπων του αγωγού ΤΑΡ. Θα προσδιορισθούν τα χαρακτηριστικά και το σύνολο του έργου της τηλεθέρμανσης, η έκτασή του και θα αξιολογηθεί με βάση τις παρακάτω επιμέρους ενότητες:

- Ενεργειακός – τεχνικός προσδιορισμός του έργου,
- Χρηματοοικονομική και οικονομική ανάλυση

1. ΕΝΕΡΓΕΙΑΚΟΣ – ΤΕΧΝΙΚΟΣ ΠΡΟΣΔΙΟΡΙΣΜΟΣ ΕΡΓΟΥ

Το αντικείμενο αυτό επιμερίζεται στα παρακάτω :

1. Εκτίμηση των σημερινών και μελλοντικών ενεργειακών απαιτήσεων της προς μελέτη περιοχής παροχής θερμικής ενέργειας. Η εκτίμηση αυτή θα γίνει στο στάδιο αυτό με την μεγαλύτερη δυνατή ακρίβεια καθόσον είναι η κύρια παράμετρος του έργου που εξαρτάται από την υφιστάμενη κατάσταση της πόλης και καθορίζει σε μεγάλο βαθμό τα κεφάλαια της αρχικής επένδυσης και την προσδοκώμενη απόσβεση των επενδύσεων με βάση τις πωλήσεις θερμικής και ηλεκτρικής ενέργειας. Θα εξετασθούν και σενάρια με συμμετοχή θερμοκηπιακών εκμεταλλεύσεων στην κατανάλωση της θερμικής ενέργειας.

2. Αρχικός σχεδιασμός και βασικές τεχνικές επιλογές δικτύου τηλεθέρμανσης. Περιλαμβάνεται ο σχεδιασμός του δικτύου τηλεθέρμανσης και οι βασικές λειτουργικές και κατασκευαστικές επιλογές, λαμβάνοντας υπόψη και περιοχές που ενδεχομένως έχουν ήδη προσδιορισθεί για την ανάπτυξη θερμοκηπιακών εκμεταλλεύσεων. Συγκεκριμένα περιλαμβάνονται τα ακόλουθα :

- Επιλογή των βασικών θερμοκρασιακών χαρακτηριστικών και του μέσου
- Επιλογή του τύπου των θερμικών υποσταθμών
- Επιλογή του συστήματος κατασκευής των δικτύων
- Σχεδιασμός των κύριων κλάδων του δικτύου διανομής
- Προσδιορισμός μεγέθους και χωροθέτηση των κύριων εγκαταστάσεων (αντλιοστασίων, θερμικών υποσταθμών,
- Θερμικές και υδραυλικές εκτιμήσεις της λειτουργίας (εκτίμηση θερμικών απωλειών, θερμοκρασιών λειτουργίας, κλπ).

3. Τεχνικά στοιχεία και πρόταση χωροθέτησης των μονάδων παραγωγής θερμότητας. Για τη βέλτιστη επιλογή παραγωγής ενέργειας θα γίνουν οι βασικές σχεδιαστικές επιλογές των κύριων και εφεδρικών μονάδων παραγωγής, θα προσδιορισθεί και υποδειχθεί η περιοχή χωροθέτησης, θα προσδιοριστούν οι βέλτιστες λειτουργικές συνθήκες και θα καταγραφεί και περιγραφεί ο απαραίτητος κύριος και βοηθητικός εξοπλισμός. Θα προσδιορισθεί επίσης και η απαιτούμενη έκταση για την ανέγερση των εγκαταστάσεων παραγωγής, αποθήκευσης και μεταφοράς της ενέργειας.

4. ΧΡΗΜΑΤΟΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΚΑΙ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΑΝΑΛΥΣΗ Η οικονομοτεχνική ανάλυση θα γίνει λαμβάνοντας υπόψη τα τεχνικά και κοστολογικά δεδομένα, όπως αυτά καθορίζονται στη συνέχεια:

4.1. Οικονομοτεχνική μελέτη βιωσιμότητας - ανάλυση ευαισθησίας Η οικονομική ανάλυση περιέχει την εκπόνηση σεναρίων βιωσιμότητας για κάθε τεχνική λύση που προτείνεται και θα πραγματοποιηθεί τόσο σε τιμές αγοράς (αξιολόγηση με ιδιωτικοοικονομικά κριτήρια) όσο και σε κοινωνικές - σκιώδεις τιμές (κοινωνικοοικονομική αξιολόγηση) με την εκτίμηση οικονομικών, κοινωνικών και περιβαλλοντικών μεταβλητών και παραμέτρων. Ειδικότερα στην οικονομική ανάλυση περιλαμβάνονται τα ακόλουθα κεφάλαια :

- Ανάλυση του κόστους επένδυσης στα διάφορα τμήματα (αγωγοί μεταφοράς, αντλιοστάσια, δίκτυα διανομής, εφεδρικές μονάδες παραγωγής θερμικής ενέργειας κλπ.) και χρονική κλιμάκωση του.
- διερεύνηση πιθανών πηγών χρηματοδότησης του επενδυτικού σχεδίου (ίδια κεφάλαια, επιχορηγήσεις, δάνεια κλπ.).
- Ανάλυση λειτουργικού κόστους (αγορά εφεδρικού καυσίμου, κόστος ανακτώμενης θερμικής ενέργειας, βοηθητικές ύλες, ηλεκτρική ενέργεια, αμοιβές προσωπικού, δαπάνες συντήρησης, λοιπές λειτουργικές δαπάνες).
- Ανάλυση εσόδων (πώληση θερμικής ενέργειας, συνδέσεις καταναλωτών, έσοδα από λοιπές χρήσεις).
- Αποτελέσματα χρήσης - Ταμειακές ροές Θα εκτιμηθούν τα καθαρά κέρδη και οι καθαρές ταμειακές ροές από τη λειτουργία του επενδυτικού σχεδίου αφού προϋπολογισθούν οι διοικητικές δαπάνες, οι αποσβέσεις και τα τοκοχρεωλύσια των δανείων.
- Αποδοτικότητα της επένδυσης, που θα υπολογιστεί με τη χρήση διαφόρων μεθόδων και δεικτών (περίοδος αποπληρωμής επένδυσης - pay back period, Παρούσα Αξία - Present Value, Εσωτερικός Συντελεστής Απόδοσης - Internal Rate of Return, Νεκρό Σημείο - Break Even Point).
- Ιεράρχηση επιλογών Αποτελεί ένα ιδιαίτερα αποτελεσματικό εργαλείο λήψης αποφάσεων καθόσον περιλαμβάνει τον καθορισμό για τις εξεταζόμενες εναλλακτικές λύσεις με σαφή τρόπο τα πλεονεκτήματα, τα αδύνατα σημεία, ευκαιρίες - προκλήσεις - προοπτικές, κίνδυνοι - απειλές, συμπεράσματα
- Ανάλυση ευαισθησίας Η οικονομική ανάλυση θα πραγματοποιηθεί τόσο για ένα βασικό σενάριο όσο και για διάφορα εναλλακτικά σενάρια θεωρώντας σαν μεταβλητές : ο την τιμή πώλησης της θερμικής ενέργειας ο την τιμή προμήθεια της πρωτογενούς ενέργειας ο τη ροή πώλησης της θερμικής ενέργειας ο τις πηγές χρηματοδότησης της επένδυσης. Θα εφαρμοσθούν οι ισχύουσες προδιαγραφές σύνταξης οικονομικών μελετών.

4.2. Φορέας υλοποίησης και λειτουργίας του έργου – Τιμολογιακή πολιτική Θα προταθεί ο Φορέας Υλοποίησης του έργου ανάλογα με τα ιδιαίτερα χαρακτηριστικά αυτού και το δυναμικό της αυτοδιοίκησης και των Φορέων της. Η πρόταση για το Φορέα Λειτουργίας θα περιλαμβάνει εναλλακτικές προτάσεις με περιγραφή των πλεονεκτημάτων και των μειονεκτημάτων τους και ειδικότερα την παρουσίαση :

- της νομικής μορφής - θεσμικού πλαισίου ίδρυσης και λειτουργίας του φορέα
- των διαδικασιών σύστασης του φορέα και
- του οργανογράμματος λειτουργίας του φορέα εφόσον απαιτηθεί η σύστασή του.

Η πρόταση για την εφαρμογή της τιμολογιακής πολιτικής θα περιλαμβάνει τις ενότητες: • Στόχοι - μεθοδολογία

- Υπολογισμός τέλους σύνδεσης καταναλωτών
- Υπολογισμός τιμής πώλησης θερμικής ενέργειας
- Ανάλυση ευαισθησίας με διάφορα σενάρια τιμής πώλησης θερμικής ενέργειας και αριθμού καταναλωτών

4.3. Κοινωνική και περιβαλλοντική αξιολόγηση Θα εντοπισθούν και αναλυθούν οι κοινωνικές και περιβαλλοντικές επιπτώσεις – θετικές και αρνητικές – από την κατασκευή και λειτουργία του έργου.

ΤΟ ΚΕΦΑΛΑΙΟ Ε' ΕΙΔΙΚΕΣ ΡΥΘΜΙΣΕΙΣ ΓΙΑ ΤΙΣ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΙΣ Ο.Τ.Α. του Ν. 3463/06 και συγκεκριμένα το Άρθρο 268 αναφέρει:

1. Με απόφαση του δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου επιτρέπεται η απευθείας ανάθεση σε κοινωφελείς επιχειρήσεις ή σε αναπτυξιακές ανώνυμες εταιρείες Ο.Τ.Α. ή σε επιχειρήσεις Ο.Τ.Α. ειδικού σκοπού, παροχής υπηρεσιών συναφών ή συνδεδόμενων με το αντικείμενο της δραστηριότητάς τους, αν ο προϋπολογισμός του αντικειμένου της ανάθεσης δεν υπερβαίνει το ποσό των σαράντα πέντε χιλιάδων ευρώ (45.000 ~), και υπό την προϋπόθεση ότι οι υπηρεσίες θα παρασχεθούν από τις ίδιες τις επιχειρήσεις. Η συνολική αξία των αναθέσεων Δήμου ή Κοινότητας προς μία επιχείρηση δεν μπορεί να υπερβαίνει ετησίως το ποσό των εκατό πενήντα χιλιάδων ευρώ (150.000~). Οι διατάξεις αυτής της παραγράφου εφαρμόζονται αναλόγως και για τις αναθέσεις στις επιχειρήσεις του πρώτου εδαφίου από τα ιδρύματα, τα νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου των Ο.Τ.Α. και τους συνδέσμους αυτών. Στα ανωτέρω ποσά δεν περιλαμβάνεται ο Φ.Π.Α.. Με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης είναι δυνατόν να αναπροσαρμόζονται τα ποσά της παραγράφου αυτής και να ρυθμίζεται κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια για την εφαρμογή της.

2. Η ανάθεση ειδικότερα εκπόνησης μελέτης προς επιχείρηση Ο.Τ.Α. επιτρέπεται μόνο, αν αυτή έχει προσωπικό ή συνεργάτες αντιστοίχου τίτλου σπουδών ή ειδικότητας.

3. Δήμοι που προκύπτουν από συνένωση άλλων Ο.Τ.Α. υπεισέρχονται αυτόδικαίως από την έναρξη λειτουργίας τους, σε όλα τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις των καταργούμενων Ο.Τ.Α., τα οποία προκύπτουν από τη σύσταση ή τη συμμετοχή τους σε επιχείρηση Ο.Τ.Α..

4. α) Δημιουργείται Μητρώο Επιχειρήσεων Ο.Τ.Α., το οποίο περιλαμβάνει στοιχεία που αφορούν τη σύσταση και λειτουργία των επιχειρήσεων Ο.Τ.Α. του παρόντος νόμου. Τα ανωτέρω στοιχεία κοινοποιούνται από τις επιχειρήσεις Ο.Τ.Α. στην οικεία Περιφέρεια, η οποία τηρεί σχετική βάση δεδομένων, γνωστοποιούνται δε μετά από έλεγχο της πληρότητάς τους στο Υπουργείο Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης.

β) Με βάση τα στοιχεία του Μητρώου η οικεία Περιφέρεια εκδίδει κάθε χρόνο βεβαίωση, η οποία περιέχει τα στοιχεία κάθε επιχείρησης Ο.Τ.Α. που είναι καταχωρημένη στο ανωτέρω Μητρώο. Η βεβαίωση αυτή συνυποβάλλεται στην οικεία Δημόσια Οικονομική Υπηρεσία (Δ.Ο.Υ.) μαζί με τη φορολογική δήλωση της επιχείρησης.

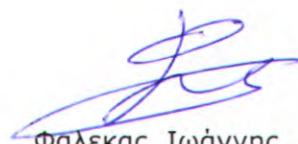
γ) Επιχείρηση Ο.Τ.Α. δεν επιτρέπεται να συμμετάσχει σε δημόσιο διαγωνισμό ή να εισπράξει οποιοδήποτε χρηματικό ποσό από Ο.Τ.Α. ή φορέα του δημόσιου τομέα, αν δεν υποβάλλει μαζί με τα αναγκαία κατά περίπτωση δικαιολογητικά τη βεβαίωση της προηγούμενης παραγράφου. δ)

Με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, που εκδίδεται μετά από γνώμη της Κ.Ε.Δ.Κ.Ε., ορίζονται τα ειδικότερα στοιχεία που γνωστοποιούν οι επιχειρήσεις, ο χρόνος και ο τρόπος υποβολής των στοιχείων και έκδοσης της αντίστοιχης βεβαίωσης, η διαδικασία δημιουργίας και συντήρησης του Μητρώου, ο χρόνος έναρξης

εφαρμογής των διατάξεων της παρούσας παραγράφου, καθώς και κάθε ειδικό θέμα αναγκαίο για την εφαρμογή τους. Στα κοινοποιούμενα στοιχεία περιλαμβάνονται οπωσδήποτε οι προσλήψεις προσωπικού που οι επιχειρήσεις Ο.Τ.Α. διενεργούν, καθώς και οι συμβάσεις μίσθωσης έργου και ανάθεσης ή ανάληψης έργων, προμηθειών, μελετών και υπηρεσιών που αυτές συνάπτουν.

5. Τα Κέντρα Επαγγελματικής Κατάρτισης (Κ.Ε.Κ.) που συστήνονται από Δήμο ή Κοινότητα και πιστοποιούνται ως τέτοια κατά την οικεία νομοθεσία, έχουν τη μορφή της κοινωφελούς δημοτικής ή κοινοτικής επιχείρησης ή της ανώνυμης εταιρείας Ο.Τ.Α.. Οι διατάξεις της παραγράφου 1 του άρθρου αυτού εφαρμόζονται αναλόγως και στην περίπτωση της απευθείας αναθέσεως παροχής υπηρεσιών από Δήμο ή Κοινότητα προς Κ.Ε.Κ., το οποίο έχουν συστήσει ή συμμετέχουν σε αυτό. 6. Η παροχή νομικών υπηρεσιών προς τις επιχειρήσεις Ο.Τ.Α. είναι αυτοτελής, μη εξαρτώμενη από την ύπαρξη ή μη αντίστοιχης υπηρεσίας του οικείου Ο.Τ.Α..

Ο Εισηγητής



Φαλέκας Ιωάννης
Αντιδήμαρχος Ενέργειας
και Φυσικών Πόρων