



Π.Ε.Δ. ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΗ ΕΝΩΣΗ ΔΗΜΩΝ
ΑΝΑΤΟΛΙΚΗΣ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ ΘΡΑΚΗΣ
Γραφ. Δ/ση: Στίλπωνος Κυριακίδη 17
Κομοτηνή 69 100

Κομοτηνή 28-11-2014
Αριθμ.Πρωτ : 726

Τηλ:25310-21975,
Fax: 25310- 31016
e-mail tedkrod@otenet.gr

ΠΡΟΣΚΛΗΣΗ

Προς:

1.- Τα Μέλη του Διοικητικού Συμβουλίου της ΠΕΔ/ ΑΜΘ.

2.- κ.κ. Δημάρχους Περιφέρειας ΑΜΘ (πλην αυτών που είναι μέλη του ΔΣ της ΠΕΔ/ΑΜΘ).

Ο Πρόεδρος του Δ.Σ της Π.Ε.Δ. Α.Μ.Θ. σας καλεί σε συνεδρίαση στις **2 Δεκεμβρίου 2014** ημέρα **Τρίτη**, και **ώρα 14.00**, στα γραφεία της Π.Ε.Δ. Α.Μ.Θ., στην Κομοτηνή, Δ/ση: Στίλπωνος Κυριακίδη 17 (3^{ος} Όροφος), σύμφωνα με τις διατάξεις του αρθ. 16, παρ. 1 του Π.Δ. 75/2011(ΦΕΚ 182/22-8-2011 τ. Α'), με μοναδικό θέμα της ημερήσιας διάταξης:

1. "Κρατικός προϋπολογισμός 2015 και οι Δήμοι.-Διατύπωση θέσεων ΠΕΔ/ΑΜΘ".

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ

ΤΟΥ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ
ΤΗΣ ΠΕΔ ΑΜΘ

Ευάγγελος Λαμπάκης

Δήμαρχος Αλεξανδρούπολης





ΚΕΝΤΡΙΚΗ ΕΝΩΣΗ
ΔΗΜΩΝ ΕΛΛΑΔΑΣ

ΑΘΗΝΑ: 27/11/2014

Αριθμ. Πρωτ.: 2752

**Προς τους
Προέδρους & τα Μέλη των
Διοικητικών Συμβουλίων των ΠΕΔ**

Αγαπητοί Συνάδελφοι,

Όπως γνωρίζετε, ο Κρατικός Προϋπολογισμός 2015 εισάγεται προς ψήφιση στην ολομέλεια της Βουλής την ερχόμενη εβδομάδα.

Η Τοπική Αυτοδιοίκηση, αναγνωρίζοντας την κρισιμότητα των περιστάσεων, οφείλει να επεξεργαστεί μεθοδικά και οργανωμένα τις προβλέψεις του Προϋπολογισμού, προκειμένου να διατυπώσει τις θέσεις και τις τελικές της προτάσεις, που θα απαντούν σε εκείνα από τα προβλήματα των τοπικών κοινωνιών που ευθέως συνδέονται με την εύρυθμη λειτουργία των Δήμων μας.

Το Διοικητικό Συμβούλιο της ΚΕΔΕ, μετά από τις πρώτες διερευνητικές επαφές με συναρμόδιους Υπουργούς, συζήτησε διεξοδικά στη χθεσινή συνεδρίασή του και διατύπωσε κατ' αρχήν απόψεις και προτάσεις όχι μόνο για τον Προϋπολογισμό του 2015 αλλά και στρατηγικού χαρακτήρα, οι οποίες συμπεριλαμβάνονται στο ενημερωτικό σημείωμα το οποίο σας επισυνάπτω.

Όμως στη διαδικασία της τελικής διατύπωσης των θέσεων της Τοπικής Αυτοδιοίκησης για τον Προϋπολογισμό, οφείλουμε να συμμετέχουμε όλοι.

Προς τούτο, σας καλώ, σε συνεδριάσεις των Διοικητικών σας Συμβουλίων να διαμορφώσετε τις θέσεις της Περιφερειακής σας Ένωσης, τις οποίες παρακαλούμε να μας στείλετε το αργότερο έως την Τετάρτη 3 Δεκεμβρίου 2014.

Καλούμε επίσης τα Προεδρεία σας και τους Επικεφαλής των Παρατάξεων των Διοικητικών σας Συμβουλίων σε συνάντηση με τα όργανα της ΚΕΔΕ, την Παρασκευή 5 Δεκεμβρίου 2014 και ώρα 12.30 στο ξενοδοχείο ΤΙΤΑΝΙΑ, προκειμένου να επεξεργαστούμε αναλυτικά όλες τις προτάσεις και μέσα από μία συνθετική διαδικασία να συνδιαμορφώσουμε τις τελικές θέσεις μας, τις οποίες την επόμενη ημέρα θα επιδώσουμε στον Πρωθυπουργό και στους Αρχηγούς των Πολιτικών Κομμάτων στη Βουλή των Ελλήνων.

Συνάδελφοι,

Οι Δήμοι μας έχουν συμβάλλει όσο κανένας άλλος φορέας, στην προσπάθεια της χώρας μας να αντιμετωπίσει την μεγάλη οικονομική κρίση, στηρίζοντας ταυτόχρονα, με κάθε τρόπο, τις τοπικές κοινωνίες ώστε να παραμείνουν όρθιες. Έχει όμως προ πολλού ξεπεραστεί κάθε όριο αντοχής της Τοπικής Αυτοδιοίκησης και αυτό πρέπει να το αντιληφθούν όλοι, Κυβέρνηση, Πολιτικά Κόμματα και Πολίτες.

Γιώργος Πατούλης

Πρόεδρος ΚΕΔΕ



ΚΕΝΤΡΙΚΗ ΕΝΩΣΗ
ΔΗΜΩΝ ΕΛΛΑΔΑΣ

ΚΡΑΤΙΚΟΣ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ 2015 ΚΑΙ ΟΙ ΔΗΜΟΙ

ΕΝΗΜΕΡΩΤΙΚΟ ΣΗΜΕΙΩΜΑ ΠΡΟΣ ΤΟ
ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ
ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ ΔΗΜΩΝ ΕΛΛΑΔΑΣ

ΝΟΕΜΒΡΙΟΣ 2014

Περιεχόμενα

Τα έσοδα των δήμων από τις κρατικές επιχορηγήσεις	3
Παρατηρήσεις	3
1. Εκτίμηση απόδοσης	3
2. Παρεκκλίσεις από το Ν. 3852/2010	4
3. Αυξήσεις φορολογικών εσόδων- μειώσεις ποσών ΤΑ	4
4. Έσοδα από Παρελθόντα Οικονομικά Έτη (Π.Ο.Ε.)	4
5. Μεσοπρόθεσμο Πρόγραμμα Δημοσιονομικής Σταθερότητας	4
6. Πλεονάσματα ΤΑ	5
7. Χρηστή διαχείριση	6
8. Ληξιπρόθεσμες υποχρεώσεις	7
9. Δανειακές υποχρεώσεις	7
10. Ενταγμένες δαπάνες για δήμους σε άλλα Υπουργεία	8
11. Πρωτοβουλίες ΥπΕς.	8
12. Παραχώρηση απλής χρήσης αιγιαλού και παραλίας στους ΟΤΑ	9
13. ΕΣΠΑ	9
Συμπέρασμα	10
Προτάσεις	10

Τα έσοδα των δήμων από τις κρατικές επιχορηγήσεις

Τα έσοδα των δήμων, από επιχορηγήσεις, αναμένονται το 2015, σύμφωνα με τον κρατικό προϋπολογισμό, να είναι μειωμένα κατά 6% περίπου.

Πίνακας 3.29 Πόροι Δήμων (ΟΤΑ α' βαθμού) από τον Τακτικό Προϋπολογισμό του Υπουργείου Εσωτερικών (σε εκατ. ευρώ)

Κατηγορία	2014	2015
	Εκτιμήσεις	Προβλέψεις
Κεντρικοί Αυτοτελείς Πόροι (ΚΑΠ) Δήμων	2.333,3	2.207,3
• Απόδοση στους Δήμους ποσοστού επί του φόρου προστιθέμενης αξίας	909,0	909,9
• Απόδοση στους Δήμους ποσοστού επί των καθαρών συνολικών ετήσιων εισπράξεων του φόρου εισοδήματος φυσικών και νομικών προσώπων	1.247,8	1.133,4
• Απόδοση στους Δήμους ποσοστού επί του ΕΝΦΙΑ*	176,5	164,0
Ειδική επιχορήγηση σε ΟΤΑ α' βαθμού	187,9	150,4
Απόδοση στους Δήμους από τη ρύθμιση των οφειλόμενων παρελθόντων ετών	213,9	213,9
Γενικό σύνολο	2.735,1	2.571,6

* Το 2014 αποδόθηκε στους Δήμους ποσοστό επί του ΦΑΠ.

Στην εισηγητική έκθεση του Κρατικού Προϋπολογισμού 2015 αναφέρεται ότι: «Το 2015 προβλέπονται πιστώσεις (ΚΑΠ, οφειλές παρελθόντων ετών και ειδική επιχορήγηση) ύψους 2.571,6 εκατ. ευρώ, μειωμένες έναντι των εκτιμήσεων 2014 κατά το ποσό των 163,5 εκατ. ευρώ λόγω της εφαρμογής του μέτρου της διαθεσιμότητας-κινητικότητας των υπαλλήλων των Δήμων, σε ετήσια βάση, καθώς και της μεταβίβασης της αρμοδιότητας μεταφοράς μαθητών από τους ΟΤΑ α' βαθμού στους ΟΤΑ β' βαθμού».

Παρατηρήσεις

1. Εκτίμηση απόδοσης

Η εκτίμηση απόδοσης ΚΑΠ του 2014, στην εισηγητική έκθεση του Κρατικού Προϋπολογισμού 2015, ανέρχεται σε 2.735,1 εκ. € όταν οι αναμενόμενοι πόροι, με βάση τον Κρατικό Προϋπολογισμό 2014 και την μέχρι τώρα εκτέλεσή του, είναι 2.783 εκ. €

2. Παρεκκλίσεις από το Ν. 3852/2010

Τα έσοδα των δήμων, μετά την εφαρμογή των μνημονιακών παρεμβάσεων, μειώνονται πολύ κάτω από το μισό των αναμενομένων εσόδων όπως τα είχε προβλέψει ο Ν. 3852 (Καλλικράτης)

ΕΣΟΔΑ ΔΗΜΩΝ ΑΠΟ ΤΟΝ ΚΡΑΤΙΚΟ ΠΡΟΥΠΟΛΟΓΙΣΜΟ 2015 ΚΑΙ ΚΑΛΛΙΚΡΑΤΗΣ

εκατομ. €

εκατομ. €

	α) Προϋπολογισμός 2015	β) ΕΣΟΔΑ ΔΗΜΩΝ	β/α	% Ν. 3852/2010
ΦΠΑ	14.411	910	6,31%	12%
ΦΕΦΝΠ	13.184	1.133	8,60%	21,30%
ΕΝΦΙΑ	3.512	164	4,67%	11,30%

3. Αυξήσεις φορολογικών εσόδων- μειώσεις ποσών ΤΑ

Σύμφωνα με τον Κρατικό Προϋπολογισμό 2015 τα έσοδα από τον Φόρο Εισοδήματος Φυσικών και Νομικών Προσώπων αναμένεται να αυξηθούν κατά 406 εκατ. € ή 2,3%. Αντίθετα, τα έσοδα των δήμων, που αποτελούν ποσοστιαία συμμετοχή στον εν λόγω φόρο, μειώνονται.

Το ίδιο παρατηρείται και με τον ΕΝΦΙΑ. Ενώ τα έσοδα από τους φόρους περιουσίας αυξάνονται (κατά 80 εκατ. € ή 2,3%) τα αντίστοιχα έσοδα των δήμων μειώνονται.

Περίπου το ίδιο φαινόμενο παρατηρείται και στο ΦΠΑ που μία αύξηση 519 εκατ. € ή 3,7% αντιστοιχεί σε 0,9 εκατ. € για τους δήμους ή ποσοστιαία αύξηση 0,17%.

4. Έσοδα από Παρελθόντα Οικονομικά Έτη (Π.Ο.Ε.)

Τα έσοδα Π.Ο.Ε. των αμέσων φόρων αναμένεται να ανέλθουν σε 2.474 εκατ. €, αύξηση 17,5% σε σχέση με το 2014 και τα Π.Ο.Ε. των εμμέσων φόρων αναμένεται να ανέλθουν σε 756 εκατ. €, αύξηση 51,1%. Παρά το ότι το Γενικό Λογιστήριο του Κράτους επανειλημμένα έχει παραδεχθεί το δίκαιο του αιτήματος, σε κανένα από τα ποσά των ΠΟΕ δεν φαίνεται να συμμετέχει η ΤΑ.

5. Μεσοπρόθεσμο Πρόγραμμα Δημοσιονομικής Σταθερότητας

Όπως προκύπτει και από τον παρακάτω πίνακα τα πλεονάσματα των δήμων το 2015 αναμένεται να ξεπεράσουν και τις προβλέψεις του Μεσοπρόθεσμου Προγράμματος Δημοσιονομικής Σταθερότητας και να ανέλθουν στα 863 εκατ. €.

Πίνακας 3.31 Ενοποιημένος προϋπολογισμός ΟΤΑ
(σε εκατ. ευρώ)

Κατηγορία	2014		2015	
	ΜΠΔΣ 2015-2018	Εκτιμήσεις	ΜΠΔΣ 2015-2018	Προβλέψεις
A Έσοδα (1+2+3+4+5+6+7)	7.689	7.589	7.644	7.427
1 Μεταβιβάσεις από Τακτικό Προϋπολογισμό ⁽¹⁾	2.994	2.958	3.019	2.937
2 Επιχορηγήσεις από ΠΔΕ	1.549	1.506	1.544	1.425
3 Τόκοι	47	37	47	37
4 Έσοδα από προγράμματα της ΕΕ	6	6	6	6
5 Λοιπά έσοδα	2.239	2.237	2.336	2.339
- Έσοδα από ανταποδοτικά τέλη και δικαιώματα	1.042	1.023	1.077	1.023
- Έσοδα από φόρους, λοιπά τέλη, δικαιώματα και παροχή υπηρεσιών	514	459	549	492
- Λοιπά ίδια έσοδα	300	291	315	312
- Έσοδα ΠΟΕ	383	464	395	512
6 Εισπράξεις υπέρ Δημοσίου και τρίτων	692	683	692	683
7 Επιχορήγηση για πληρωμή ληξιπρόθεσμων υποχρεώσεων	162	162	0	0
B Έξοδα (1+2+3+4+5+6+7)	7.311	7.297	6.801	6.718
1 Αμοιβές προσωπικού	1.546	1.551	1.502	1.468
2 Προνοιακά επιδόματα	747	755	721	755
3 Τόκοι	73	75	73	75
4 Δαπάνες για επενδύσεις	1.605	1.648	1.661	1.492
5 Λοιπές δαπάνες	2.323	2.296	2.102	2.234
- Πληρωμές ΠΟΕ	582	524	390	566
- Μεταβιβάσεις σε τρίτους	626	613	626	594
- Λοιπές λειτουργικές δαπάνες	1.115	1.159	1.086	1.074
6 Αποδόσεις εσόδων υπέρ Δημοσίου και τρίτων	742	706	742	694
7 Εξόφληση ληξιπρόθεσμων υποχρεώσεων από την ειδική επιχορήγηση	275	266	0	0
Ισοζύγιο (Α-Β) έλλειμμα (-) ή πλεόνασμα (+)	378	292	843	709
1 Μεταβολή ανεξόφλητων υποχρεώσεων προς τρίτους των ΟΤΑ	405	286	9	144
2 Δεδουλευμένο ισοζύγιο των ΝΠ των ΟΤΑ	0	60	0	10
Ισοζύγιο κατά ΕΣΑ έλλειμμα (-) / πλεόνασμα (+)	784	638	852	863

(1) Περιλαμβάνεται το σύνολο των μεταβιβάσεων από όλα τα Υπουργεία.

6. Πλεονάσματα ΤΑ

Όπως προκύπτει από τον πίνακα των αναμενομένων αποτελεσμάτων της γενικής κυβέρνησης, το 2015 οι ΟΤΑ θα προσφέρουν 863 εκατ. € πλεόνασμα ενώ η υπόλοιπη γενική κυβέρνηση έλλειμμα ύψους 1.323 εκατ. €

Πίνακας 3.1 Αποτελέσματα Γενικής Κυβέρνησης περιόδου 2013 – 2015 (σε εκατ. ευρώ)

Γενική Κυβέρνηση κατά ESA ανά υποτομέα	2013 Απολογισμός	2014 Εκτίμηση	2015 Πρόβλεψη
1. Ισοζύγιο Κρατικού Προϋπολογισμού (Βουλή, Υπουργεία, Περιφερειακές Υπηρεσίες Υπουργείων και Αποκεντρωμένες Διοικήσεις)	-11.351	-6.181	-3.388
2. Ισοζύγιο Κεντρικής Κυβέρνησης (Κράτος, ΝΠ, ΔΕΚΟ ταξινομημένες εντός της Γενικής Κυβέρνησης και νοσοκομεία)	-7.039	-4.135	-573
3. Ισοζύγιο Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης (ΟΤΑ)	756	638	863
4. Ισοζύγιο Οργανισμών Κοινωνικής Ασφάλισης (ΟΚΑ) εκτός Νοσοκομείων	3.352	1.229	-750
5. Ισοζύγιο Γενικής Κυβέρνησης (2+3+4)	-2.931	-2.268	-459
% του ΑΕΠ	-1,6	-1,3	-0,2
6. Ενοποιημένοι τόκοι Γενικής Κυβέρνησης	7.271	7.518	7.867
% του ΑΕΠ	4,0	4,2	4,3
7. Πρωτογενές αποτέλεσμα Γενικής Κυβέρνησης σύμφωνα με τη μεθοδολογία ESA (5+6)	4.340	5.250	7.408
% του ΑΕΠ	2,4	2,9	4,0
8. Πρωτογενές αποτέλεσμα Γενικής Κυβέρνησης σύμφωνα με τη μεθοδολογία του Προγράμματος Οικονομικής Πολιτικής	2.145	3.299	5.595
% του ΑΕΠ	1,2	1,8	3,0
9. Ενοποιημένο Χρέος Γενικής Κυβέρνησης	319.133	318.000	316.900
% του ΑΕΠ	174,9	177,7	171,4
ΑΕΠ	182.438	178.944	184.870

Παρατηρήσεις:

- 1 Στα έτη 2013 και 2014 στα αποτελέσματα των υποτομών της Γενικής Κυβέρνησης περιλαμβάνεται και η επίπτωση του προγράμματος εξόφλησης απλήρωτων υποχρεώσεων από την ειδική πίστωση.
- 2 Στο έτος 2013 δεν περιλαμβάνεται η επίπτωση του Προγράμματος Στήριξης των Χρηματοπιστωτικών Ιδρυμάτων.

7. Χρηστή διαχείριση

Όπως προκύπτει από τον παρακάτω πίνακα οι δήμοι επέδειξαν ενισχυμένη αποτελεσματικότητα και προσαρμοστικότητα στους υφιστάμενους διαχειριστικούς κανόνες. Το ποσοστό των δαπανών των δήμων που κρίθηκαν ως μη σύννομες είναι μικρότερο από το 0,5% του συνόλου των απορριφθέντων από τις ΥΔΕ δαπανών της Γενικής κυβέρνησης.

Πίνακας 2.2 Απορρίψεις δαπανών ελεγχόμενων από τις ΥΔΕ (σε ευρώ)

α/α	Ελεγχόμενοι φορείς	2011	2012	2013
1	Υπουργεία	21.379.003,93	24.831.146,74	39.835.261,00
2	Αποκεντρωμένες Διοικήσεις – τέως Περιφέρειες και Περιφερειακές Υπηρεσίες Υπουργείων	1.081.334,29	2.925.927,95	2.625.362,78
3	Περιφέρειες - τέως Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις	13.465.936,43	18.084.996,91	18.957.327,00
4	Λοιπά ΝΠΔΔ περιλαμβανομένων Και ΟΤΑ Α βαθμού	750.340,13	1.729.393,56	358.643,34
Σύνολο		36.676.614,78	47.571.465,16	61.776.964,12

8. Ληξιπρόθεσμες υποχρεώσεις

Από τον πίνακα που ακολουθεί προκύπτει ότι από τον Δεκέμβριο του 2011 μέχρι τον Σεπτέμβριο του 2014 οι ΟΤΑ περιόρισαν τις ληξιπρόθεσμες υποχρεώσεις τους κατά 70% ενώ η γενική κυβέρνηση κατά 45%

Πίνακας 2.4 Ληξιπρόθεσμες Υποχρεώσεις Γενικής Κυβέρνησης
(σε εκατ. ευρώ)

Φορείς Γενικής Κυβέρνησης	Δεκ. 2011	Δεκ. 2012	Δεκ. 2013	Ιαν. 2014	Φεβ. 2014	Μαρ. 2014	Απρ. 2014	Μάι. 2014	Ιούν. 2014	Ιουλ. 2014	Αυγ. 2014	Σεπ. 2014
Οργανισμοί Τοπικής Αυτοδιοίκησης (και ΝΠ των ΟΤΑ)	1.191	1.176	428	437	414	474	431	394	389	360	344	356
Οργανισμοί Κοινωνικής Ασφάλισης	3.768	4.661	2.549	2.806	2.909	2.925	2.965	2.946	2.966	2.293	2.260	2.326
Κρατικά Νοσοκομεία	1.298	1.765	687	790	887	885	831	810	790	819	873	919
Κράτος – Υπουργεία	851	793	221	236	212	244	266	255	256	253	265	283
Λοιπά νομικά πρόσωπα	381	350	248	195	197	225	215	198	187	191	189	198
Σύνολο ληξιπρόθεσμων υποχρεώσεων	7.489	8.743	4.133	4.463	4.618	4.752	4.708	4.604	4.588	3.917	3.930	4.082
Κράτος - Επιστροφές φόρων	901	724	519	453	437	459	531	549	666	742	745	713

9. Δανειακές υποχρεώσεις

Ένας ακόμα δείκτης της υγιούς μακροοικονομικής κατάστασης των δήμων είναι ότι οι δανειακές τους υποχρεώσεις καλύπτουν το 64% των απαιτήσεων και διαθέσιμων τους.

Πίνακας 3.32 Χρηματοοικονομικά περιουσιακά στοιχεία και δανειακές υποχρεώσεις ΟΤΑ
(σε εκατ. ευρώ)

	Υπόλοιπο την 31/12/2013
Χρηματοοικονομικά περιουσιακά στοιχεία	2.548
Διαθέσιμα	1.904
Τίτλοι Ελληνικού Δημοσίου	0
Λοιπά χρεόγραφα	620
Δάνεια προς τρίτους	24
Δανειακές υποχρεώσεις	1.642

10. Ενταγμένες δαπάνες για δήμους σε άλλα Υπουργεία

Είναι θετικό ότι το Υπουργείο Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής θα καλύψει δαπάνες και για την επιχορήγηση ΟΤΑ α' βαθμού για υλοποίηση περιβαλλοντικών προγραμμάτων και την απόδοση εσόδων στο Πράσινο Ταμείο.

Επίσης στο Υπουργείο Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας αναφέρεται ότι θα ενισχύσει μεταξύ άλλων τη χρηματοδότηση του προγράμματος «Βοήθεια στο Σπίτι»,

11. Πρωτοβουλίες ΥπΕς.

Στην εισηγητική έκθεση του Κρατικού Προϋπολογισμού αναφέρεται:

«Ενδεικτικές πρωτοβουλίες και δράσεις με στόχο τη χάραξη εθνικής αναπτυξιακής στρατηγικής, ανά πεδίο πολιτικής, για την περίοδο 2014–2015, είναι:

- *Βελτίωση της ικανότητας της Αυτοδιοίκησης ως προς την αξιοποίηση των διαρθρωτικών ταμείων και τον αποτελεσματικό προγραμματισμό, σχεδιασμό, υλοποίηση και παρακολούθηση αναπτυξιακών σχεδίων και επενδυτικών συγχρηματοδοτούμενων προγραμμάτων.*
- *Στοχευμένες αναπτυξιακές παρεμβάσεις σε ορεινούς και νησιωτικούς ΟΤΑ, με λήψη νομοθετικής μέριμνας άρσης αντικειμενικών δυσκολιών, όπως η λειτουργία ίδιας ταμειακής υπηρεσίας.*
- *Εκσυγχρονισμός του θεσμικού πλαισίου κατάρτισης και εφαρμογής των Επιχειρησιακών Προγραμμάτων των Δήμων και των Περιφερειών, της εξειδίκευσής τους σε Ετήσια Προγράμματα Δράσης και της ανάπτυξης κατευθυντήριων γραμμών για πολυετή σχεδιασμό.*
- *Διασφάλιση του σημαντικότερου κοινωνικού έργου της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, με παρεμβάσεις για την ενίσχυση της άσκησης των κοινωνικών αρμοδιοτήτων, της στήριξης των δομών κοινωνικής αλληλεγγύης και της λήψης κοινωνικών πρωτοβουλιών της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, προς όφελος κάθε πολίτη που βρίσκεται σε κατάσταση ανάγκης.*
- *Αξιοποίηση της χρήσης των νέων τεχνολογιών της πληροφορικής και της επικοινωνίας στην εφαρμογή εργαλείων ηλεκτρονικής διακυβέρνησης στις Αποκεντρωμένες Διοικήσεις και στην Αυτοδιοίκηση, με στόχο την απλούστευση, την επιτάχυνση και τον εμπλουτισμό των παρεχομένων υπηρεσιών προς τους πολίτες, τις επιχειρήσεις και τους δημόσιους φορείς.*

- *Ενδυνάμωση του ανθρώπινου δυναμικού της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, μέσω της κάλυψης των επιτακτικών αναγκών στελέχωσης με εξειδικευμένο προσωπικό, και της αναβάθμισης των γνώσεων, ικανοτήτων και δεξιοτήτων του υφιστάμενου προσωπικού, με γνώμονα την ενίσχυση της επιχειρησιακής ετοιμότητας των φορέων, το σχεδιασμό και την εφαρμογή σύγχρονων συστημάτων που θα υποστηρίζουν τη δικτύωση, τη δια βίου μάθηση και τη συνεχή ανάπτυξη του ανθρώπινου δυναμικού.*
- *Πρωώθηση των ευρωπαϊκών και διεθνών δράσεων και συνεργασιών της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, με τη μεταφορά βέλτιστων πρακτικών και την αξιοποίηση διεθνών και ευρωπαϊκών συγχρηματοδοτούμενων προγραμμάτων.*
- *Ενίσχυση - κατά λόγο συναρμοδιότητας του Υπουργείου Εσωτερικών - των τεχνικών έργων και υποδομών της Τοπικής Αυτοδιοίκησης (ύδρευσης, αποχέτευσης, εγγειοβελτιωτικών, εξυγιαντικών, συγκοινωνιακών, λιμενικών κ.λπ.)».*

Όλες οι παραπάνω δράσεις είναι αναμφισβήτητα προς την θετική κατεύθυνση και κατά καιρούς αποτέλεσαν αντικείμενο διεκδικήσεων της ΚΕΔΕ. Δεν αναφέρεται όμως πως θα υποστηριχθούν και χρηματοδοτηθούν από τον κρατικό προϋπολογισμό.

12. Παραχώρηση απλής χρήσης αιγιαλού και παραλίας στους ΟΤΑ

Εξετάζεται από τη ΓΓΔΠ η δυνατότητα διεξαγωγής των ανά την επικράτεια δημοπρασιών σε κεντρικό επίπεδο (Διεύθυνση Δημόσιας Περιουσίας ή ΕΤΑΔ), μέσω ηλεκτρονικής πλατφόρμας, προκειμένου να εξασφαλιστεί το αδιάβλητο της διαδικασίας και να αποκομιστούν τα μέγιστα δυνατά έσοδα.

13. ΕΣΠΑ

Σε ό,τι αφορά στις δράσεις του ΕΣΠΑ, ιδιαίτερη έμφαση δίδεται εκ νέου στους τομείς των μεγάλων έργων υποδομών (οδικά έργα, σιδηρόδρομοι, Μετρό κ.λπ.), της επιχειρηματικότητας (κυρίως στους τομείς της μεταποίησης και του τουρισμού), της ενίσχυσης της απασχόλησης, της εκπαίδευσης και κατάρτισης, της υγείας και της πρόνοιας, των έργων για την προστασία του περιβάλλοντος και των έργων υποδομών των ΟΤΑ.

Συμπέρασμα

Παρά το ότι οι δήμοι, σε μακροοικονομικό επίπεδο, παρουσιάζουν:

- Θετικά οικονομικά αποτελέσματα, που ξεπερνούν τις προσδοκίες του ΜΠΔΣ
- Αποτελεσματική διαχείριση κι με αυτό τον τρόπο συνεισφέρουν στη δημιουργία του πρωτογενούς πλεονάσματος,
- Οικονομική σταθερότητα και
- Μείωση των υποχρεώσεων τους

αντί να επιβραβεύονται βλέπουν να μειώνονται τα έσοδα τους από τις κρατικές επιχορηγήσεις α) σε απόλυτους αριθμούς, β) σε σχέση με τις αυξήσεις των φορολογικών εσόδων στα οποία συμμετέχουν οι ΚΑΠ και γ) σε σχέση με τα προβλεπόμενα από τον Ν. 3852/2010 έσοδα.

Για την άρση αυτής της αδικίας προτείνουμε

Προτάσεις

- Συμμετοχή στην αύξηση των εσόδων των φόρων που αποτελούν το χρηματοδοτικό καλάθι των ΚΑΠ, όπως ορίζει ο Ν. 3852/2010
- Συμμετοχή των δήμων στα έσοδα από Π.Ο.Ε.
- Σαφή αύξηση του μεριδίου της Τοπικής Αυτοδιοίκησης από το Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων, με προτεραιότητα σε μικρούς και ορεινούς Δήμους που δεν διαθέτουν διαχειριστική επάρκεια.
- Να διατεθούν 2 δις € από το νέο ΕΣΠΑ, για τη δημιουργία Επιχειρησιακού Προγράμματος για τους Δήμους με τελικούς δικαιούχους τους Δήμους και ενδιαμέσους φορείς διαχείρισης την ΕΕΤΑΑ Α.Ε. και τους Δήμους.
- Να αποσαφηνιστεί πιο θα είναι το ανταποδοτικό όφελος της Τοπικής Αυτοδιοίκησης για το πλεόνασμα που συνεισέφερε στα δημοσιονομικά της χώρας.
- Να αποδοθούν στους δήμους οι αναγκαίοι πόροι για τη συντήρηση και λειτουργία μεταφερόμενων δομών.

- Να επανέλθει το ποσοστό κατανομής εσόδων του **Πράσινου Ταμείου στους δήμους από 2,5% που είναι σήμερα, στο αρχικό 10%**, κυρίως για έργα περιβάλλοντος και ποιότητας ζωής.
- Να μειωθεί το επιτόκιο δανεισμού των δήμων από το Ταμείο Παρακαταθηκών και Δανείων στο ύψος του επιτοκίου της Ευρωπαϊκής Κεντρικής Τράπεζας.
- Να καλυφθούν οι οικονομικές απώλειες των δήμων λόγω της κατάργησης της **Δημοτικής Αστυνομίας** και της κάλυψης δαπανών από φθορές λόγω της κατάργησης των **Σχολικών Φυλάκων**.

Επίσης προτείνουμε να υπάρξει πρόβλεψη πίστωσης στον Κρατικό Προϋπολογισμό 2015 για:

- Την πρόσληψη ειδικών γραμματέων σε όλους τους Δήμους.
- Την πρόσληψη ειδικών συνεργατών, ειδικών συμβούλων σε αριθμό αντίστοιχο με αυτό των αντιδημάρχων και ιδιαιτέρων γραμματέων.
- Την κάλυψη εξόδων παράστασης για όλους τους αντιδημάρχους.
- Την κάλυψη εξόδων μετακίνησης δημοτικών συμβούλων σε Καλλικρατικούς Δήμους.

ΕΣΟΔΑ ΤΩΝ ΔΗΜΩΝ ΑΠΟ ΚΑΠ ΟΠΩΣ ΕΓΓΡΑΦΟΝΤΑΙ ΣΤΟΥΣ ΚΡΑΤΙΚΟΥΣ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΥΣ

	ΠΡΟΫΠ/ΣΜΟΣ 2012	ΠΡΟΫΠ/ΣΜΟΣ 2013	ΠΡΟΫΠ/ΣΜΟΣ 2014	ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ 2015	
				2014	2015
Απόδοση στους δήμους % επί του ΦΠΑ	1.272	972	909	909	909.9
Απόδοση στους δήμους % επί του ΦΕΦ&ΝΠ	960	1.140	1.247,8	1.247,8	1.133,4
Απόδοση στους δήμους % ΕΝΦΙΑ/ΦΑΠ	168	243	176,5	176,5	164
Ειδική επιχορήγηση σε ΟΤΑ Α' βαθμού		312,9	235,8	187,9	150
Απόδοση στους δήμους για τη ρύθμιση των οφειλόμενων παρελθόντων ετών	213,9	213,9	213,9	213,9	213.9
ΣΥΝΟΛΟ	2.613,9	2.881,8	2.783	2.735	2.571,5

**ΠΟΣΟΣΤΟ ΣΥΜΜΕΤΟΧΗΣ ΤΩΝ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΘΕΝΤΩΝ ΕΣΟΔΩΝ ΤΩΝ ΚΑΠ ΣΤΑ ΦΟΡΟΛΟΓΙΚΑ ΕΣΟΔΑ ΠΟΥ ΤΟΥΣ ΧΡΗΜΑΤΟΔΟΤΟΥΝ
ΣΕ ΣΥΓΚΡΙΣΗ ΜΕ ΤΑ ΘΕΣΜΟΘΕΤΗΜΕΝΑ ΠΟΣΟΣΤΑ ΑΠΟ ΤΟ ΝΟΜΟ 3852**

	2012	2013	2014	2015	% ν. 3852/2010
ΦΠΑ	7,68%	7,09%	6,72%	6,31%	12%
ΦΕΦΝΠ	6,68%	10,32%	9,67%	8,60%	21,30%
ΕΝΦΙΑ/ΦΑΠ*	4,69%	7,65%	4,48%	4,67%	11,30%

*Σύμφωνα με το Ν. 3852/2010 το ποσοστό συμμετοχής των δήμων στα έσοδα του ΦΑΠ ήταν 50%